



**LIETUVOS BANKAS**

# **Vertinimas ir pasiūlymai dėl mokesčių pakeitimo bei pensijų sistemos pertvarkos**

Vitas Vasiliauskas,  
Lietuvos banko valdybos pirmininkas  
2018 m. balandžio 18 d.



## Ar siūlomos reformos sprendžia dvi didžiausias problemas?



**Mažas biudžeto pyragas**



**Kuklios būsimos pensijos dėl demografinio šoko**

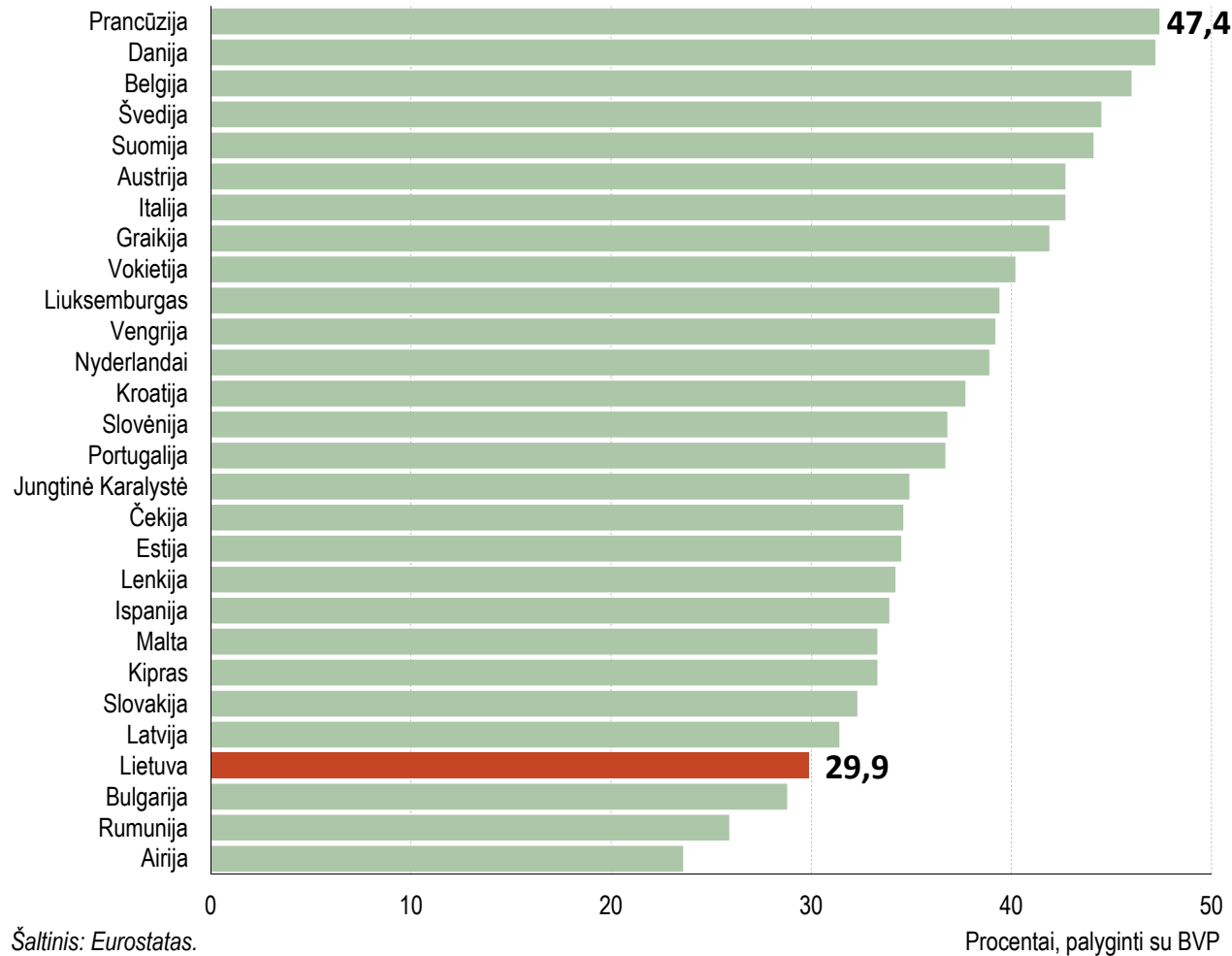


# Mokesčių pakeitimų vertinimas



# Mažas biudžetas: ES esame tarp paskutinių

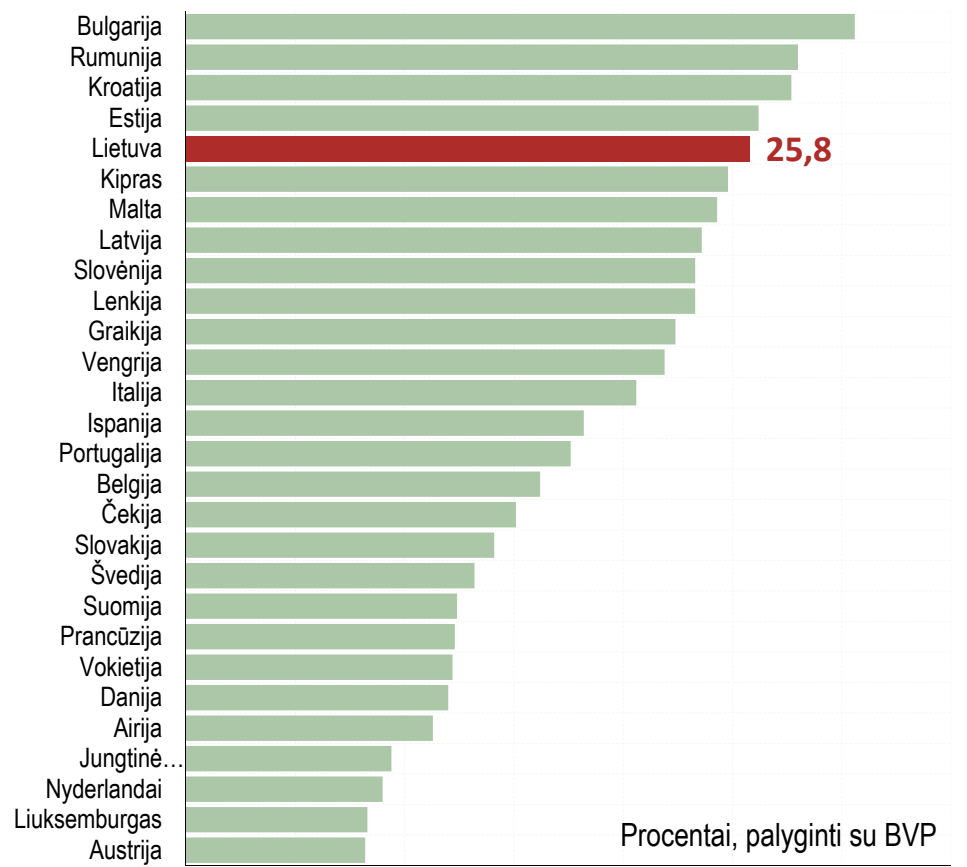
## Valdžios sektoriaus mokestinių pajamų ir BVP santykis (2016 m.)





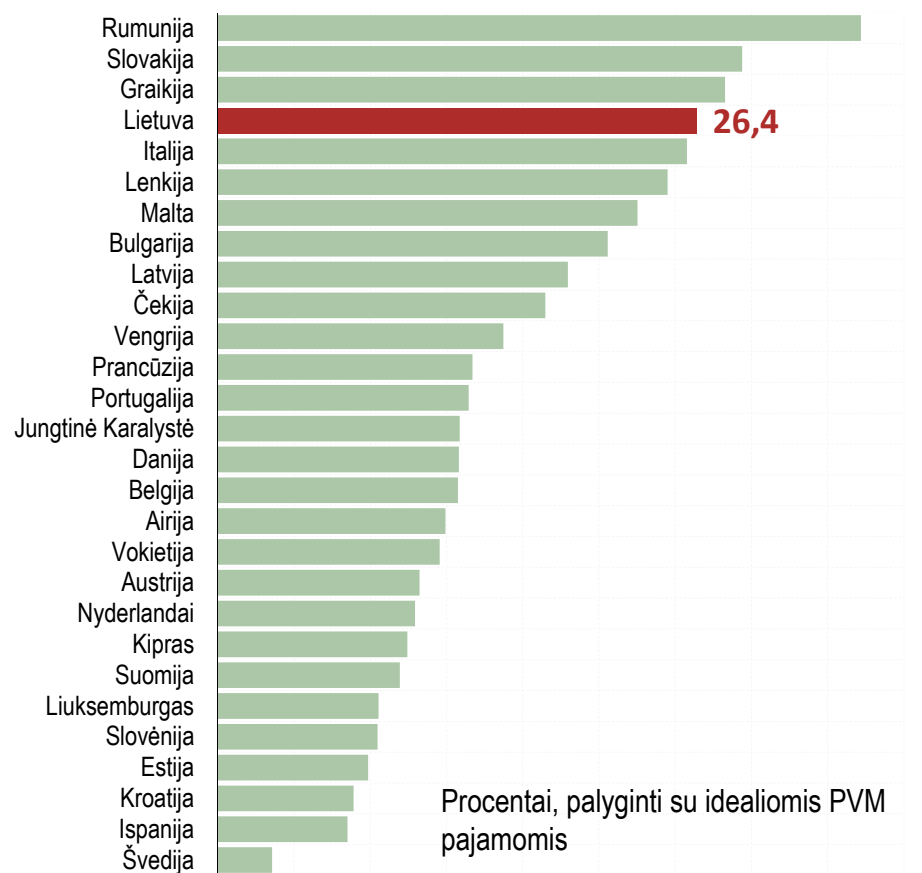
# Pagrindinė mažo biudžeto priežastis – didelis šešėlis

## Šešėlinė ekonomika (2015 m.)



Šaltinis: F. Schneider.

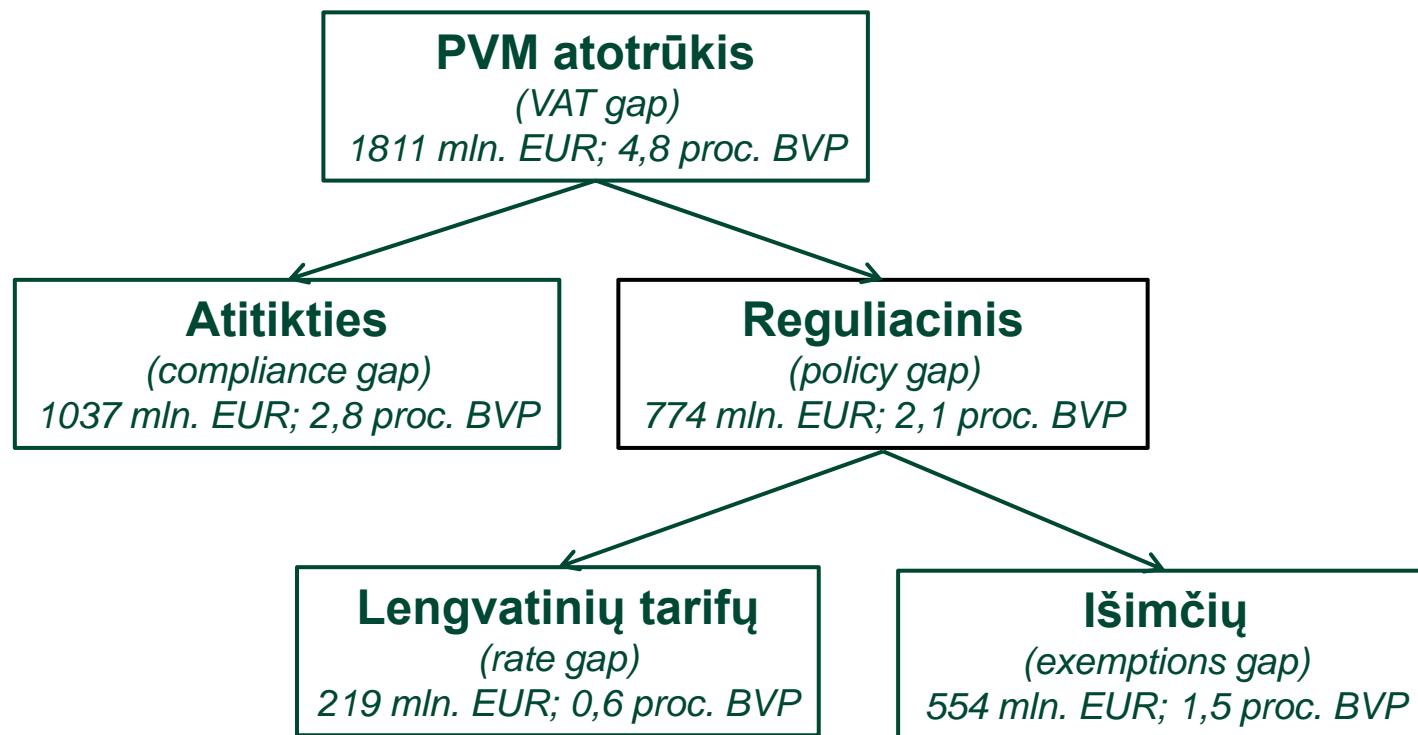
## Nesumokėtas PVM (2015 m.)



Šaltinis: EK.



# PVM atotrūkį daugiausia lemia mokesčio slėpimas

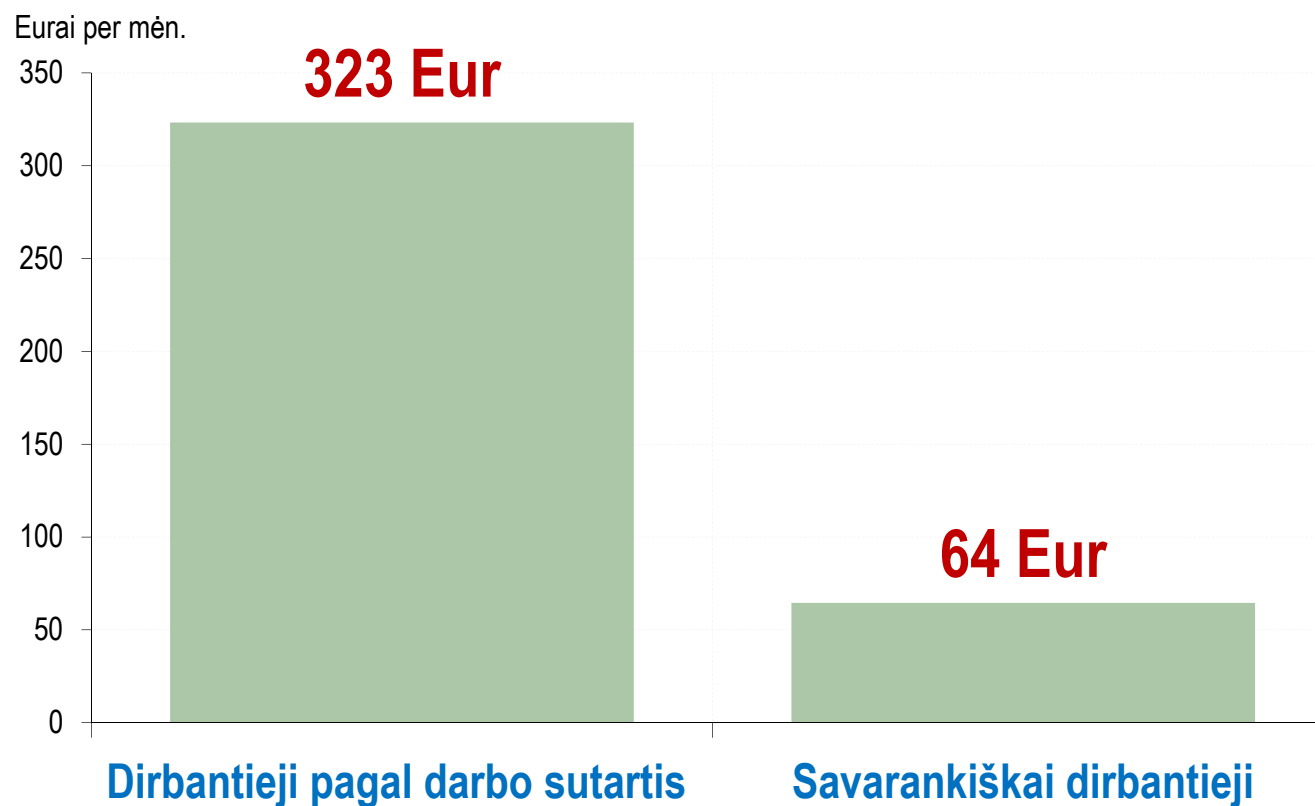


Šaltinis: Europos Komisija.



## Kita mažo biudžeto priežastis – itin netolygus apmokestinimas

Vidutiniškai per mėn. vieno dirbančiojo sumokėta GPM ir VSDĮ suma (2016 m.)



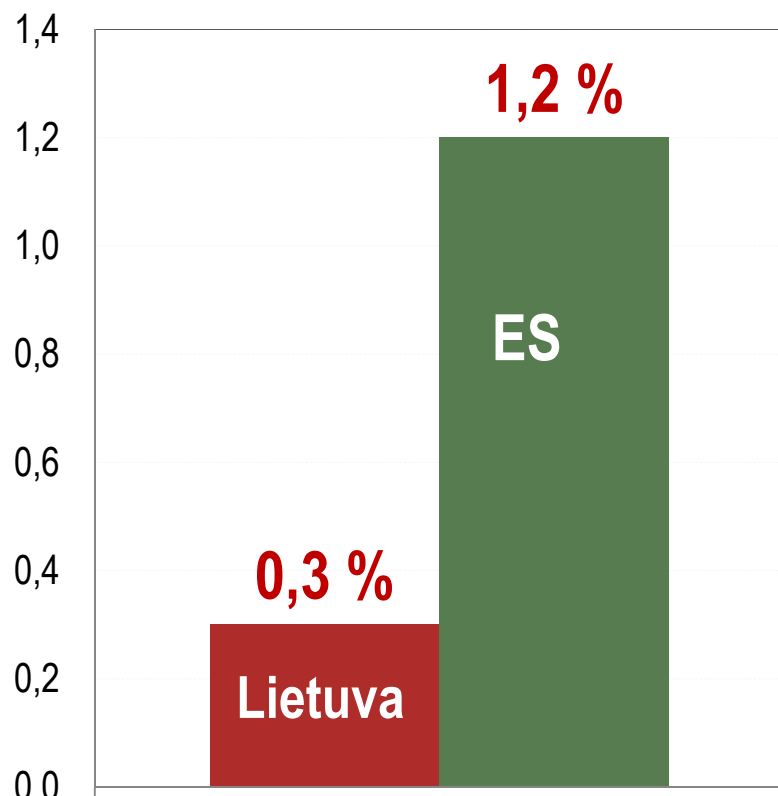
Šaltiniai: Lietuvos statistikos departamentas, Eurostatas, „Sodra“, VMI ir Lietuvos banko skaičiavimai.



## Dar viena neišnaudota pajamų galimybė – turto apmokestinimas

### Pajamos iš turto mokesčių (2016 m.)

Procentai, palyginti su BVP



Šaltinis: Eurostatas.



Šiuo metu Lietuvoje apmokestinama itin nedidelė būsto fondo vertės dalis (~ 1%)

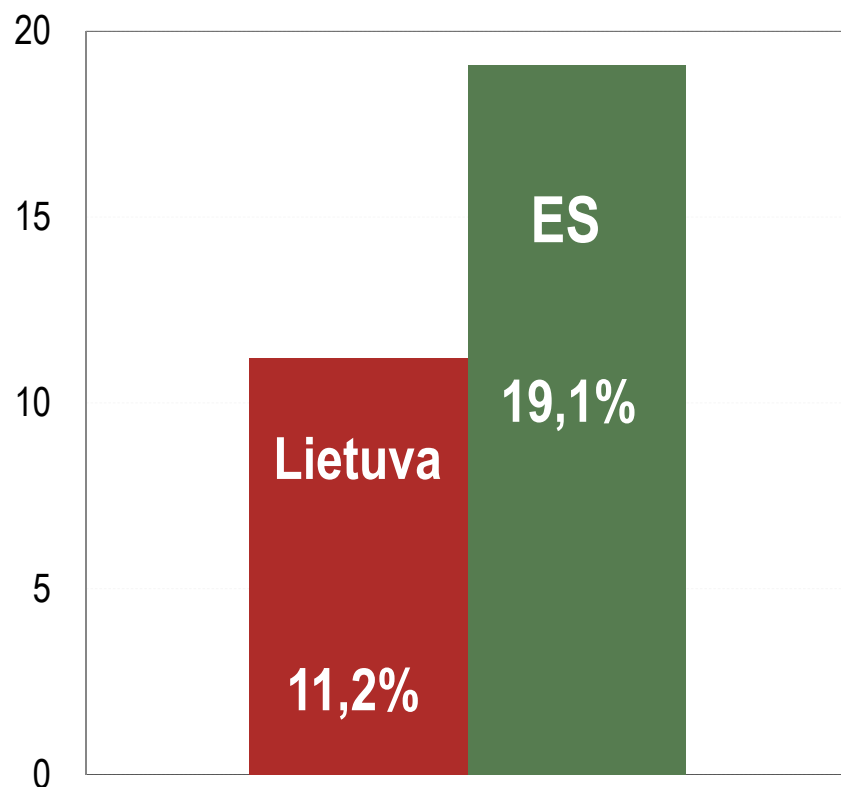




# Mažo biudžeto pasekmės – kuklios pensijos, nedideli ištekliai viešosioms paslaugoms

## Valstybės išlaidos socialinei apsaugai (2016 m.)

Procentai, palyginti su BVP



Šaltinis: Eurostatas.



Nepakankamai finansuojamos svarbios sritys, primokama per šešėlį



Mažiau galimybių kovoti su nelygybe, pvz., didinant pensijas



## Pasiūlymai dėl šešėlio mažinimo – dalį vertiname teigiamai



**Darbuotojo ir darbdavio  
Sodros mokesčių apjungimas**



**IT priemonių naudojimas**



**Atvirkštinis PVM**



**Mokesčių nemokančių įmonių  
atribojimas nuo viešųjų pirkimų**



## Netolygaus apmokestinimo pagal veiklos formas problema nesprendžiama



**Pasiūlymai nepakankami – vien tik mažinti verslo liudijimo veiklų sąrašą neužtenka**



## Pasiūlymai dėl turto apmokestinimo – galimybės neišnaudojamos



**NT mokesčio bazė plečiama minimaliai**



**Mokesčio sąranga komplikauta,  
galimybės apeiti mokesčių**



## LB siūlymai: netolygaus apmokestinimo problemos sprendimas



**Panaikinti verslo liudijimus  
kaip veiklos formą**



**Suvienodinti apmokestinimo GPM ir  
socialinio draudimo tvarką pajamoms iš  
sandomo darbo ir savarankiškos veiklos**



**Išplėsti galimybę vykdyti apskaitą pinigų  
srauto principu smulkiam verslui**



## LB siūlymai: šešėlio mažinimas ir dalies lengvatų atsisakymas



**Sukurti**  
probleminių mokesčių mokėtojų registrą



**Atsisakyti nepagrįstų PVM lengvatų,  
pvz., šildymo**



**Atsisakyti GPM lengvatų gyvybės draudimui  
ir III pakopos pensijų fondams**



## **LB siūlymai: visuotinis ir progresinis NT mokestis**



**Plėsti NT mokesčio bazę: visuotinis progresinis mokestis, atsižvelgiant į socialiai jautriausias grupes**



**Parengti paprastą ir efektyvią NT mokesčio sąrangą, kad administruoti būtų pigu**



**Apmokestinti visą turimą NT, kad neliktų galimybės mokesį apeiti**



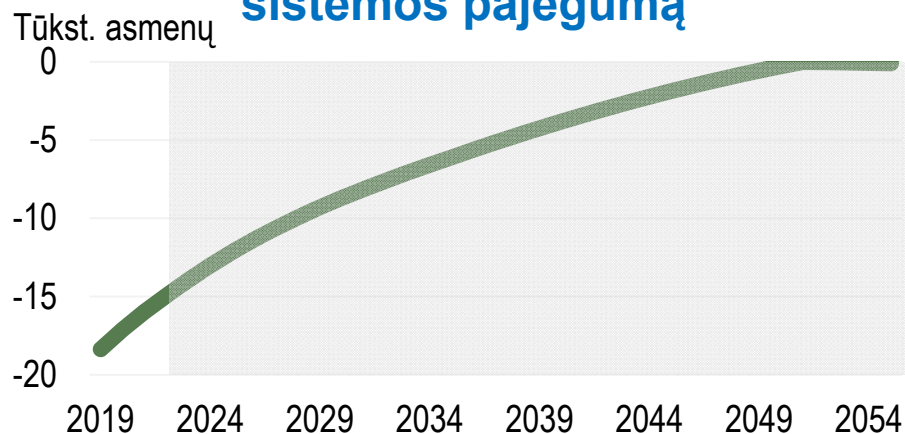
# Pensijų sistemos pertvarkos vertinimas



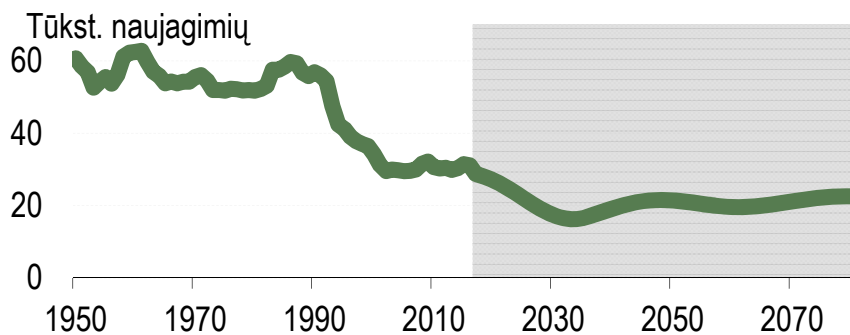


# Demografinis šokas jau čia pat

## Didelė emigracija mažina pensijų sistemos pajėgumą

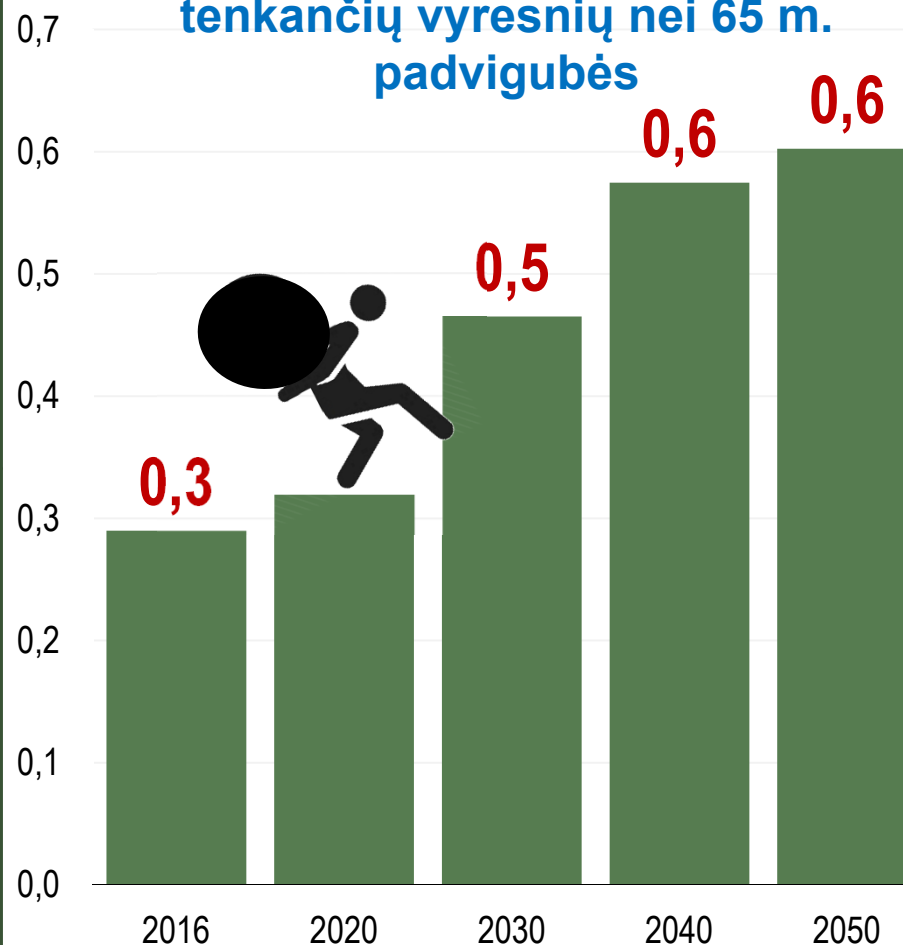


## Nuo 1990 m. gimstamumas sumažėjo perpus, ir tai ne pabaiga



Šaltiniai: Lietuvos statistikos departamentas ir EUROPOP2013 gyventojų skaičiaus prognozės.

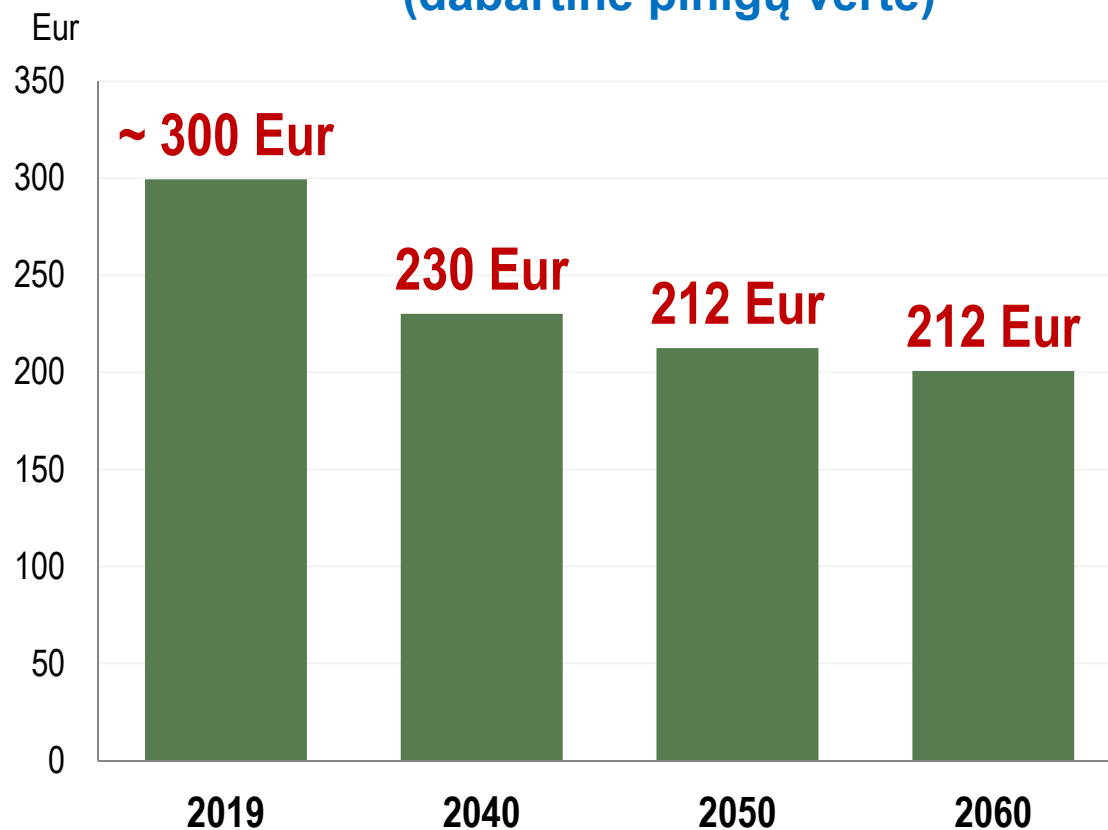
## Vienam jaunesniam gyventojui tenkančių vyresnių nei 65 m. padvigubės





## Demografinio šoko pasekmės – kuklios pajamos senatvėje ir nelygybė

Prognozuojamas pensijos dydis, nesimant pertvarkų  
(dabartine pinigų verte)





## Kuklių pensijų priežastys



**Demografinis šokas  
mažina pensijų sistemos pajėgumą**

**Pvz., 2012-2017 m. emigravo 260 tūkst. gyventojų**



**Gyventojai patys menkai  
tesirūpina rezervu senatvei**

**800 tūkst. gyventojų (daugiau nei pusė užimtųjų) pensijai  
kaupia per menkai arba visai nekaupia**



## Pensijų sistemos vientisumas lems tvaresnį rezervo kaupimą – vertiname teigiamai



Keičiama įmokų į II pakopą struktūra



**4%**

asmuo / darbdavys



**2%**

valstybės biudžetas

Nemažinant SODROS pensijos,  
nebepriešinamos I ir II pakopos



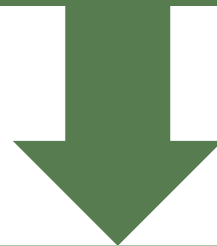
**Asmeninis pensijos rezervas padės atlaikyti demografinio šoko smūgį – vertiname teigiamai**



**Užtikrinamas adekvatus kaupimas**



**Didėja kaupimo masiškumas**



**Didėja rezervas, kurį kiekviena karta atsineš į savo pensiją**





**Pigesnė sistema gyventojui užtikrins didesnes pajamas senatvėje – vertiname teigiamai**



**Perpus mažinami pensijų fondų atskaitymai**



**Mažesnė kaupimo rizika – Gyvenimo ciklo pensijų fondai**



**Pensijų kaupimo sistema tampa pigesnė ir saugesnė**



**LB siūlymai:**

**stiprinti ryšį tarp pensijų įmokų ir išmokų**



**Iš Sodros į valstybės biudžetą perkelti ne visą, o tik dalį bazinės pensijos (ne daugiau pusę)**



**Perkelus per didelę bazinės pensijos dalį, sumažėja galimybės stiprinti ryšį tarp asmens pensijos įmokų ir išmokų!**

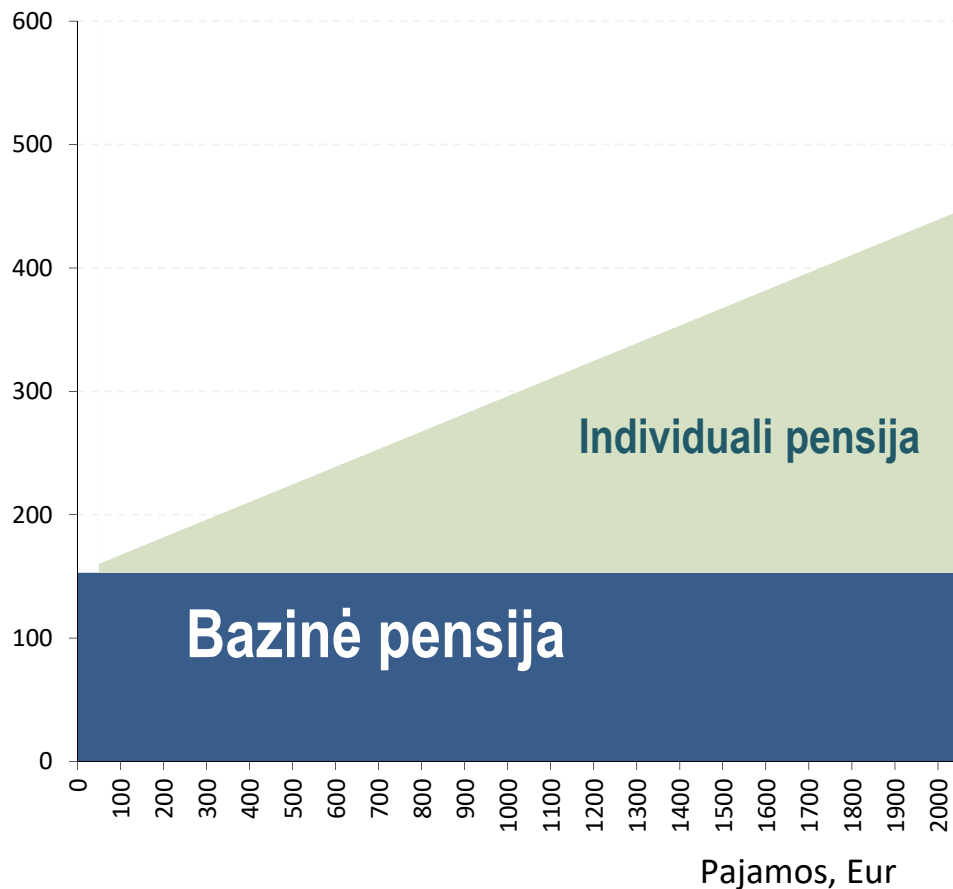


**Depolitizuoti bazinės pensijos skaičiavimą**

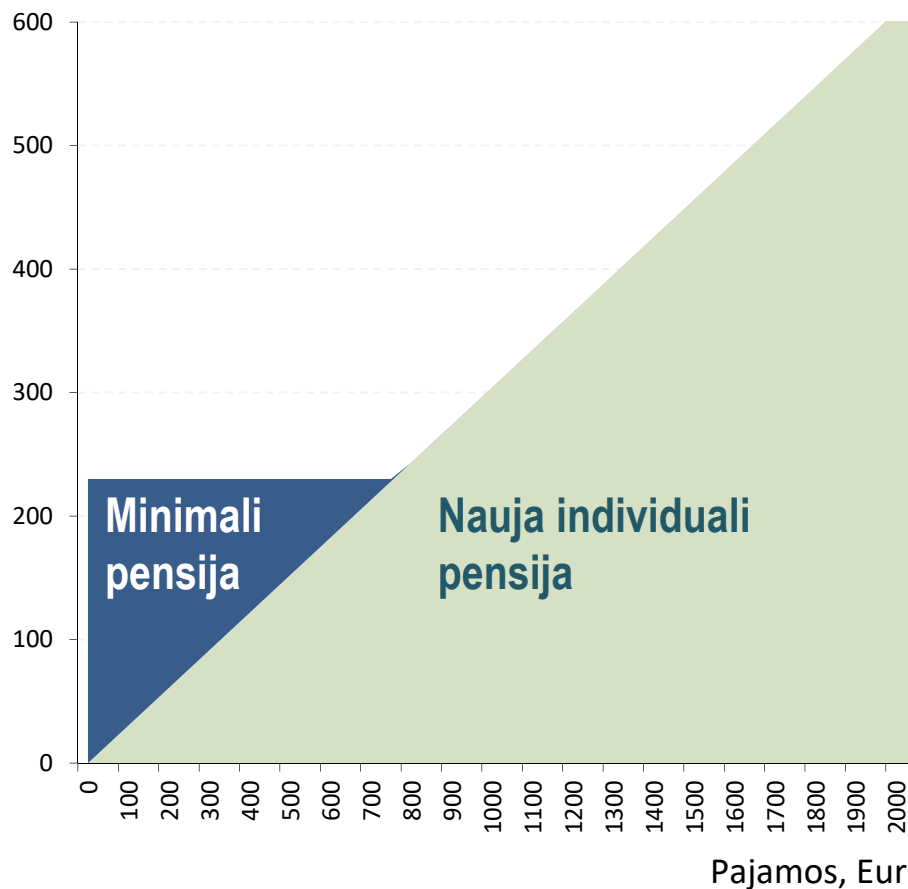


# LB siūlymai: dalinis bazinės pensijos perkėlimas = galimybė stiprinti pajamų ir pensijų ryšį

Pensija, Eur



Pensija, Eur







## LB siūlymai: atpiginti pensijų išmokas (anuitetus)



Pensijų išmoku sistema turi pigti ir tapti efektyvesnė ir aiškesnė



Centralizuoti pensijų anuitetų veiklą



Masto ekonomija, pigesni anuitetai,  
daugiau paprastumo



## **LB siūlymai: aiškiai pateikti informaciją apie sukauptą pensiją I ir II pakopoje**



**Gyventojui vienoje vietoje turi būti aiškiai pateikta visa informacija apie jo numatomą gauti pensiją**



**Įdiegti centralizuotą II pakopos informacinę sistemą, ją susieti su I pakopa**



**Virtualioje pensijų sąskaitoje asmuo turėtų matyti visą pensiją iš I ir II pakopos**



**Visuminis vertinimas:**  
demografiniam šokui ruošiamasi, tačiau išliekame menko biudžeto šalimi



Yra teigiamų žingsnių: judinamos įsisenėjusios problemos, pvz., mokesčių konsolidavimas, postūmiai šešėlio mažinimui



Mokesčių reforma: biudžetas iš esmės nedidėja, siūlymai blogina fiskalinį balansą



Pensijų reforma: kaupiamas rezervas demografiniam šokui atlaikyti, panaikinamas pakopų priešinimas



# Klausimai